



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössische Kommunikationskommission ComCom

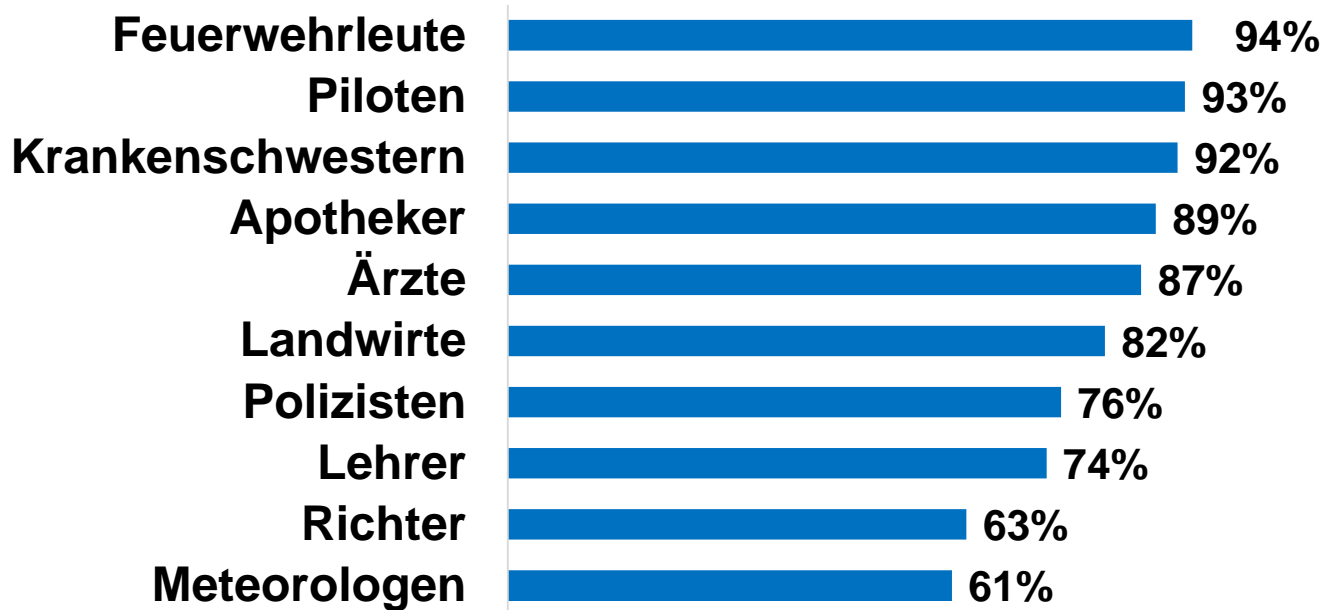
# **Enabler oder Bremser – Regulation in der digitalen Wirtschaft**

**ASUT-Seminar, Bern, 25. Juni 2015**

**Marc Furrer, Präsident ComCom**



# Die 10 angesehensten Berufe



Quelle:  
[www.rd-presse.ch](http://www.rd-presse.ch)

**... Regulatoren gehören nicht dazu**



# Grundüberlegungen in den 1990er Jahren

- **PTT-Monopol**  
"Netz wurde mit Monopolgeldern gebaut"
- **Bei Marktöffnung 1998:**
  - ⇒ Zugang zum Monopolnetz als Voraussetzung für Wettbewerb
  - ⇒ Interkonnektion
  - ⇒ ab 2007: Entbündelung Kupferanschlussleitung



# Erfolgreiche Liberalisierung



- **Telefonie-Preise stark gefallen**
  - ⇒ minus 50-80% seit 1998
- **Bandbreiten für Internetzugang stark gewachsen**
  - ⇒ von ISDN mit 64 kbit/s zu Glasfaser mit 1'000 Mbit/s
  - ⇒ Internetzugang auch in ländlichen Gebieten
- **Neue Technologien im Mobilfunk und Festnetz schnell eingeführt**
  - ⇒ Dank technologischer Entwicklung und Wettbewerb
  - ⇒ Regulierung ermöglichte den Wettbewerb erst



# Das war Ende der 1990er Jahren ... und heute?

- **Frequenzzuteilung**
- **Zugangsregulierung:**
  - ⇒ Interkonnektion
  - ⇒ Entbündelung auf Kupfer
  - ⇒ Mietleitungen



## ... und heute?

### Rahmenbedingungen und Anreize für Investitionen schaffen

Beispielsweise:

⇒ **Ausbau Glasfasernetz**

(Runder Tisch mit Telecom- und CATV-Netzbetreibern, Stadtwerken und Diensteanbietern)

⇒ **Schneller Ausbau 4. Generation Mobilfunk (LTE, LTE-A)**

dank Neuzuteilung aller Mobilfunkfrequenzen durch ComCom 2012

⇒ **Grundversorgung:** Weltweit schnellster Internetzugang mit 2 Mbit/s im Download und 200 kbit/s im Upload



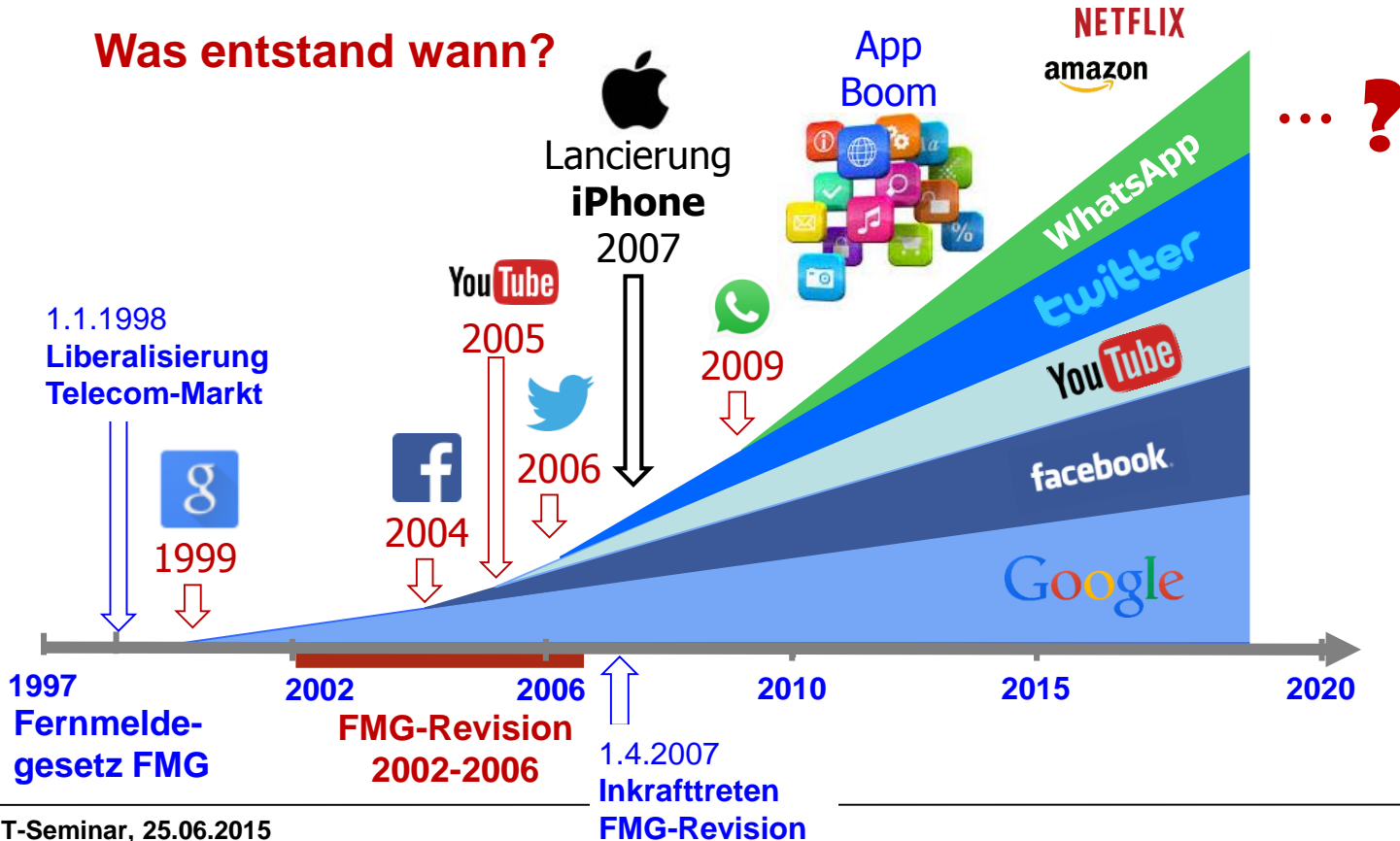
# Nicht reguliert:

- **Glasfaser**
  - ⇒ nur Kupferleitungen (keine technologieneutrale Regulierung)
- **Netzneutralität**
  - mehr regulieren?
  - anders regulieren?
  - überhaupt nicht regulieren?



# Fernmeldegesetz stammt aus einer andern «Epoche» ...

## Was entstand wann?







# Tendenzen im Markt

- **No limits, no borders**
  - ⇒ Technologien wachsen zusammen (Mobilfunk/Festnetz)
  - ⇒ Märkte wachsen zusammen  
(Bündelprodukte verschiedenster Art zu Pauschalpreis oder gratis)
- **Konsolidierung** (horizontal und vertikal): "unter dem (Branchen-)Haag fressen"
- **Internet of things** (M2M) verändert Abläufe in allen Lebensbereichen radikal
- **Spagat zwischen Infrastrukturwettbewerb und gemeinsamer Nutzung von Infrastrukturen** (Network Sharing, Spectrum Sharing)
  - ⇒ Kooperation bei Ausbau / Konkurrenz im Business
- **Neue Zugangsgengpässe** (z.B. zum Internet, zu Rechten)
- **Paradigmawechsel bei Regulierung:**
  - ⇒ Vieles nicht regulierbar (OTTs !)



# Und nun: Was ist der Regulator der Zukunft?



**Machthungriger  
Interventionist?**



**Zahnloser Tiger?**



**Polizist?**



**Dompteur?**



**Schiedsrichter?**



**Wettbe-  
werbs  
hüter?**



# Aufgaben für die Regulierung

- Infrastrukturwettbewerb fördern (Beispiel: Runder Tisch FTTx)
- Gemeinsame Nutzung von Infrastrukturen und Frequenzen fördern (Kunden sollen profitieren, nicht Baubranche und Ausrüster)
- Zurückhaltende Regulierung
- Regelwerk nach überflüssiger Bürokratie durchforsten und nur das Nötige regulieren (z.B. bei Marktversagen, Konsumentenschutz)
- Gleichlange Spiesse für alle, d.h. nur Vorschriften erlassen, die bei allen – etwa auch bei OTTs – durchsetzbar sind.
  - ⇒ Auch in andern Wirtschaftsbereichen (z.B. Uber, Airbnb, TV)



- Konsolidierung des Marktes (horizontal und vertikal) kritisch begleiten
- Neue mögliche Engpässe anpacken;  
z.B. Zugang zum Internet (Netzneutralität)
  - ⇒ Differenzierung: Ja
  - ⇒ Diskriminierung: Nein
- Intensive Zusammenarbeit mit andern Regulatoren
  - ⇒ Datenschutz (Big Data)
  - ⇒ Finanzregulierung (Google als Bank?)
  - ⇒ SECO (unlauterer Wettbewerb)
  - ⇒ WEKO (Mergers & Acquisitions in ICT)



# Der Regulator ist

- Engagierter Förderer des ICT-Marktes  
manchmal als
  - Schiedsrichter
  - Wächter des TC-Marktes
- Aber immer subsidiär
- Die Musik im Markt spielen andere!



# Handlungsbedarf für Telecom-Politik

- Ziele der Telecom-Politik beibehalten, aber Instrumente radikal überdenken
- FMG-Revision: sofort  
ev. De-Regulierung, Re-Regulierung
- Revision EU-Rechtsrahmen: sofort
- Dynamik zu gross für Detailregelungen im Gesetz
  - ⇒ nur noch Grundsätze im Gesetz,
  - ⇒ Konkretes in Verordnungen festlegen
  - ⇒ Aktuelle, dynamische Umsetzung durch Bundesrat, BAKOM, ComCom



# All das soll nur einem Ziel dienen: Schweiz als digitaler Champion Europas

- Connectivity (Ultrahochbreitband)
- Digitalisierte Prozesse in Industrie und Handel
- Digitalisierung in allen Lebensbereichen  
eGovernment, eHealth, eEducation, Smart Cities ...
- Kompetenzzentren für Forschung und Entwicklung  
(= enormer Innovationsschub)
- Schaffung ganzer Wertschöpfungsketten im digitalen Bereich



More  
Than  
Chocolate.



# Herzlichen Dank !